

Информация
об основных итогах совместного экспертно-аналитического
мероприятия
«Оценка эффективности использования бюджетных средств,
выделенных в 2017–2019 годах (при необходимости – в более ранние
периоды) на поддержку моногородов Свердловской области –
на реализацию мероприятий государственных программ Свердловской
области (приоритетной региональной программы
«Комплексное развитие моногородов Свердловской области»)
(по согласованию с контрольно-счетными органами муниципальных
образований Свердловской области)»

Участниками совместного экспертно-аналитического мероприятия являлись Счетная палата и Свердловской области 14 контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

Предмет совместного экспертно-аналитического мероприятия: деятельность исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области, по управлению и распоряжению средствами областного и местного бюджетов, выделенных в 2017–2019 годах (при необходимости – в более ранние периоды) на поддержку монопрофильных муниципальных образований (далее – моногород) в Свердловской области – на реализацию мероприятий государственных программ Свердловской области (приоритетной региональной программы «Комплексное развитие моногородов Свердловской области»).

Объекты совместного экспертно-аналитического мероприятия: Министерство инвестиций и развития Свердловской области (далее – Министерство), и 17 моногородов Свердловской области:

администрация Асбестовского городского округа, администрация городского округа Верхняя Пышма, администрация Городского округа Верхняя Тура, администрация Волчанского городского округа, Администрация Каменск-Уральского городского округа, администрация Качканарского городского округа, администрация городского округа Красноуральск, администрация Малышевского городского округа, Администрация городского округа Первоуральск, Администрация Полевского городского округа, администрация городского округа Ревда, Администрация Североуральского городского округа, администрация Серовского городского округа, администрация Верхнесалдинского городского округа, Администрация городского округа Карпинск, Администрация городского округа Краснотурьинск, Администрация города Нижний Тагил.

Моногород в России - это населенный пункт, экономическая деятельность которого сильно зависит от единственного крупного предприятия, которое называют "градообразующим". Такая зависимость создает много рисков для экономического и социального развития города.

Согласно распоряжению правительства РФ от 29 июля 2014 года № 1398-р в перечень моногородов входило 319 населенных пунктов. Они, в свою очередь, разделены на 3 категории в зависимости от сложившейся там социально-экономической ситуации.

К первой категории - города с наиболее сложным социально-экономическим положением - отнесли 75 населенных пунктов:

Вторая категория, она же самая крупная, это населенные пункты, в которых имеются риски ухудшения социально-экономической ситуации. Эта категория насчитывала 149 моногородов, в т.ч. городской округ Красноуральск.

К третьей категории моногородов относят населенные пункты, в которых социально-экономическая ситуация стабильна. Сюда определили 89 муниципальных образования

По результатам совместного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

На территории Свердловской области расположено 17 муниципальных образований, включенных в Перечень моногородов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р.

В целях реализации на территории Свердловской области мероприятий по поддержке моногородов Советом при Губернаторе Свердловской области по приоритетным стратегическим проектам Свердловской области 28.03.2017 (протокол от 14.04.2017 № 9-ЕК) утверждена приоритетная региональная программа «Комплексное развитие моногородов Свердловской области», действовавшая в 2017–2018 годах. В развитие указанной Программы во всех 17-ти моногородах приняты комплексные программы развития, паспорта которых утверждены протоколом заседания Проектного офиса Министерства инвестиций и развития Свердловской области от 31.05.2017 № 11.

До утверждения указанных комплексных программ развития моногородов направления развития монопрофильных муниципальных образований были определены в принятых в муниципальных образованиях стратегических документах и комплексных планах развития моногородов. Так, в период 2010–2013 годов в 10-ти моногородах (Асбестовском, Волчанском, Каменск-Уральском, Полевском, Североуральском, Серовском городских округах, городских округах Верхняя Тура, Первоуральск, Краснотурьинск, Красноуральск, городе Нижний Тагил) были приняты комплексные инвестиционные планы (далее также – КИП), определяющие стратегические направления, основные мероприятия и ключевые инвестиционные проекты по развитию моногорода. В городском округе Красноуральск постановлением администрации от 09.04.2013 № 532 утвержден Комплексный инвестиционный план модернизации городского округа Красноуральск Свердловской области на 2011-2015 годы и на перспективу до 2020 года (далее – КИП), который на момент проверки не признан утратившим силу и продолжает действовать на территории городского округа.

Следует отметить, что решением Думы городского округа Красноуральск от 23.05.2013 № 154 была утверждена Стратегия социально-экономического развития городского округа Красноуральск на период до 2020 года, согласно Паспорту которой целями ее реализации было обеспечение достаточно высокого и устойчиво повышающегося качества жизни нынешних и будущих поколений горожан.

Решением Думы городского округа Красноуральск от 17.02.2016 № 450 была утверждена Программа комплексного социально-экономического развития городского округа Красноуральск на 2016-2020 годы (далее – Программа).

Стратегия № 154 и Программа были признаны утратившими силу с 01.01.2019 в связи с принятием решения Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2018 № 151 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа Красноуральск на период до 2035 года».

Таким образом, в проверяемом периоде на территории городского округа Красноуральск действовало несколько муниципальных нормативно-правовых актов, которыми был утвержден перечень мероприятий по развитию моногорода и сроки их реализации, однако указанные сроки, объемы финансирования мероприятий, а также показатели результативности их реализации не взаимосвязаны друг с другом.

Мероприятия, направленные на обеспечение комплексного развития моногородов и реализованные в рамках одиннадцати государственных программ Свердловской области и муниципальных программ, интегрированы в 2017–2018 годах в приоритетную региональную программу «Комплексное развитие моногородов Свердловской области».

Мероприятия, предусмотренные специально для моногородов, содержали пять государственных программ Свердловской области, при этом СП СО отмечено отсутствие в порядках отбора и предоставления межбюджетных трансфертов государственных программ Свердловской области конкретных преференций моногородам.

Две государственные программы «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 31.10.2017 № 805-ПП (далее – Госпрограмма № 805-ПП) и «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП (далее – Госпрограмма № 1330-ПП), устанавливали в порядках отбора и предоставления субсидий местным бюджетам на формирование современной городской среды приоритет проектов, реализуемых в моногородах, при этом дополнительные баллы для моногородов не предусматривались.

В 2019 году в Госпрограмме № 805-ПП введено положение об обязательном включении в распределение субсидий монопрофильных муниципальных образований.

Остальные государственные программы не предусматривали мер поддержки моногородов. Монопрофильные муниципальные образования участвовали в реализации мероприятий этих программ на общих основаниях.

Всего за период 2017-2018 годов на реализацию мероприятий по развитию моногорода Красноуральск, софинансируемых в рамках государственных программ Свердловской области (приоритетной региональной программы «Комплексное развитие моногородов Свердловской области») направлено 253 274,0 тыс. рублей, в том числе это

- Предоставление грантов (субсидий) субъектам малого предпринимательства;
- благоустройство сквера по ул. Ленина, 18;
- строительство очистных сооружений;
- ремонт автомобильной дороги по ул. Ленина
- реконструкция плоскостного спортивного сооружения;
- благоустройство сквера по ул. Ленина, 18;
- ремонт подростково-молодежного клуба.

Информация о бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий по развитию моногорода Красноуральск, софинансируемых в рамках государственных программ Свердловской области (приоритетной региональной программы «Комплексное развитие моногородов Свердловской области») представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Источник финансового обеспечения реализации мероприятий	2017 год			2018 год		
	План	Кассовое исполнение на 01.01.2018	% исполнения	План	Кассовое исполнение на 01.01.2019	% исполнения
Всего, в том числе за счет:	103 198,0	89 211,0	86,5	173 664,0	164 063,0	94,5
средств федерального бюджета, из них:	2146,0	2146,0	100,0	1939,0	1939,0	100,0
Предоставление грантов (субсидий) субъектам малого предпринимательства	254,0	254,0	100,0	168,0	168,0	100,0
Благоустройство сквера по ул. Ленина, 18	1892,0	1892,0	100,0	1771,0	1771,0	100,0
средств бюджета субъекта Российской Федерации, из них:	70 424,0	56 487,0	80,2	151 636,0	142 035,0	93,7
Строительство очистных сооружений	52 954,0	39 654,0	74,9	149 468,0	139 867,0	93,6
Ремонт автомобильной дороги по ул. Ленина	13 982,0	13 345,0	95,4	-	-	-
Предоставление грантов (субсидий) субъектам малого предпринимательства	299,0	299,0	100,0	83,0	83,0	100,0
Субсидии Красноуральскому фонду поддержки предпринимательства	967,0	967,0	100,0	1213,0	1213,0	100,0

Благоустройство сквера по ул. Ленина, 18	2222,0	2222,0	100,0	872,0	872,0	100,0
средств местного бюджета, из них:	30 628,0	30 578,0	99,8	20 089,0	20 089,0	100,0
Строительство очистных сооружений	5884,0	5884,0	100,0	19 416,0	19 416,0	100,0
Ремонт автомобильной дороги по ул. Ленина	752,0	702,0	93,4	-	-	-
Предоставление грантов (субсидий) субъектам малого предпринимательства	29,0	29,0	100,0	13,0	13,0	100,0
Субсидии Красноуральскому фонду поддержки предпринимательства	561,0	561,0	100,0	606,0	606,0	100,0
Реконструкция плоскостного спортивного сооружения	22 158,0	22 158,0	100,0	-	-	-
Благоустройство сквера по ул. Ленина, 18	457,0	457,0	100,0	54,0	54,0	100,0
Ремонт подростково-молодежного клуба	787,0	787,0	100,0	-	-	-

Таким образом, кассовое исполнение расходов на реализацию Приоритетной программы составило в 2017 году – 89 211,0 тыс. рублей или 86,5% от плановых назначений, в 2018 году – 164 063,0 тыс. рублей или 94,5% от плана. За счет средств федерального бюджета в 2017 году исполнено 2146,0 тыс. рублей, в 2018 году – 1939,0 тыс. рублей или 100,0% от плановых назначений, за счет средств областного бюджета в 2017 году – 56 487,0 тыс. рублей или 80,2% от утвержденных назначений, в 2018 году – 142 035,0 тыс. рублей или 93,7%, за счет средств местного бюджета в 2017 году – 30 578,0 тыс. рублей или 99,8% от плановых назначений, в 2018 году – 20 089,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0%.

В соответствии с отчетом о достижении значений целевых показателей программы комплексного развития моногорода реализация мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов в рамках Приоритетной программы в 2017-2018 годах не была завершена лишь по проекту «Сооружения биологической очистки бытовых сточных вод производительностью 7000 м³/сутки» в связи с тем, что данный объект является переходящим.

Плановые значения основных целевых показателей Приоритетной программы в 2017-2018 годах достигнуты.

В целом анализ основных социально-экономических показателей развития монопрофильных муниципальных образований Свердловской области показал следующее.

Численность населения монопрофильных муниципальных образований Свердловской области в исследуемый период ежегодно уменьшалась

и на 01.01.2020 составила 1 314 801 человек, что на 4% ниже показателя 2010 года и на 1,5% ниже показателя 2017 года. Отрицательная динамика изменения численности населения наблюдается во всех моногородах, за исключением городского округа Верхняя Пышма, где прирост по данному показателю в 2019 году составил 19,5% к уровню 2010 года, 3,0% к уровню 2017 года.

Во всех моногородах в исследуемый период наблюдается тенденция к снижению уровня регистрируемой безработицы по сравнению с 2010 годом, при этом в 7-ми моногородах (городские округа Ревда, Первоуральск, Верхнесалдинский, Малышевский, Полевской, Асбестовский городские округа и город Нижний Тагил) значения указанного показателя в базовый и в исследуемый период оставались ниже среднего по области, в остальных моногородах – выше среднеобластного уровня.

Среднесписочная численность работников градообразующей организации в моногородах в основном уменьшается (за исключением Верхнесалдинского, Волчанского городских округов и города Нижний Тагил), что является следствием не только реализации мер по поддержке моногородов, но и мероприятий по оптимизации численности работников и выводу непрофильных активов в отдельные юридические лица, проведенных на градообразующих предприятиях в 2010–2019 годах.

Темп роста среднемесячной начисленной заработной платы (без субъектов МСП) в исследуемый период в 7-ми моногородах оказался выше среднеобластного уровня. По итогам 2019 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 4-х моногородах превысила среднеобластное значение, в остальных моногородах осталась ниже среднего по Свердловской области уровня.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены за заседании коллегии Счетной палаты Свердловской области 04.02.2021. принято решение - заключение о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия направить Губернатору Свердловской области, в Законодательное Собрание Свердловской области, в Министерство инвестиций и развития Свердловской области.